



รายงานการวิจัย
เรื่อง

จริยธรรมในการบริหารรัฐกิจ : รากฐานเชิงทฤษฎีและวิธีการเสริมสร้าง
Ethics in Public Administration:
Theoretical Foundation and Strengthening Approaches

โดย

รองศาสตราจารย์ ดร.ประโยชน์ สังกสิทธิ์

งานวิจัยนี้ได้รับทุนอุดหนุนการวิจัยจาก
วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร มหาวิทยาลัยมหาสารคาม
งบประมาณเงินรายได้ ประจำปี 2559

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์ของการศึกษา 2 ประการ คือ (1) เพื่อศึกษารากฐานเชิงทฤษฎีของจริยธรรมในการบริหารรัฐกิจ และ (2) เพื่อศึกษาวิธีการเสริมสร้างจริยธรรมในการบริหารรัฐกิจ ระเบียบวิธีที่ใช้ในการศึกษาคือการวิจัยเอกสาร (Documentary Research) ผลการศึกษา มีดังต่อไปนี้

รากฐานเชิงทฤษฎีของจริยธรรมในการบริหารรัฐกิจที่สำคัญสามารถแบ่งออกได้เป็น 3 กลุ่ม คือ (1) จริยธรรมบนรากฐานของกฎเกณฑ์ (Rule-Based Ethics) ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของกฎระเบียบ และหน้าที่ (2) จริยธรรมบนรากฐานของผลลัพธ์ (Result-Based Ethics) ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของผลประโยชน์สูงสุด และ (3) จริยธรรมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของคุณธรรม (Virtue-Based Ethics) ซึ่งตั้งอยู่บนพื้นฐานของลักษณะนิสัยที่ดี (good characteristics)

วิธีการเสริมสร้างจริยธรรมในการบริหารรัฐกิจที่สำคัญมีอยู่ 2 วิธี คือ (1) วิธีการที่มุ่งเน้นความซื่อสัตย์ (Integrity Approaches) หรือการควบคุมจากภายใน (Internal Control) ซึ่งมุ่งเน้นไปที่การศึกษาและฝึกอบรมทางจริยธรรม และตัวแบบการตัดสินใจเชิงจริยธรรม และ (2) วิธีการที่มุ่งเน้นการยอมตาม (Compliance Approaches) หรือการควบคุมจากภายนอก (External Control) ซึ่งมุ่งเน้นไปที่การใช้ประมวลจริยธรรม (Code of Ethics) และการต่อต้านการคอร์รัปชัน (Anti-Corruption)

ในท้ายที่สุดนี้ ผู้วิจัยได้เสนอแนะไว้ว่าจริยธรรมการบริหารรัฐกิจในอนาคตควรจะมุ่งเน้นในเรื่องของลักษณะนิสัยที่ดี (good characteristics) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของจริยธรรมบนรากฐานของคุณธรรม ในฐานะที่เป็นรากฐานเชิงทฤษฎีของจริยธรรมในการบริหารรัฐกิจ และควรจะมุ่งเน้นในเรื่องของการศึกษาและการฝึกอบรมเชิงจริยธรรม และการใช้ตัวแบบเชิงจริยธรรม (ethical model) ในฐานะที่เป็นวิธีการเสริมสร้างจริยธรรมในการบริหารรัฐกิจ

คำสำคัญ: จริยธรรม จริยธรรมในการบริหารรัฐกิจ รากฐานเชิงทฤษฎีของจริยธรรม วิธีการเสริมสร้างจริยธรรม

Abstract

There are two purposes in this research: (1) to study the theoretical foundation of ethics in public administration and (2) to study the strengthening approaches of ethics in public administration. Methodology used in the study is a documentary research. The findings are as follow:

There are three main groups of the theoretical foundation of ethics in public administration: (1) rule-based ethics, based on rules and duties; (2) result-based ethics, based on maximizing utility; and (3) virtue-based ethics, based on good characteristics.

There are two main approaches of strengthening ethics in public administration: (1) integrity approach or internal control, focused on ethics education and training and ethics decision-making models, and (2) compliance approach or external control, focused mainly on code of ethics and anti-corruption.

In this research, the researcher has suggested that public administration in the future should focus on good characteristics of virtue-based ethics, as a main theoretical foundation of ethics in public administration; and should focus on ethics education and training and ethical models using, as the main strengthening approaches of ethics in public administration.

Key words: Ethics, Public Administration Ethics, Theoretical Foundation of Ethics, Strengthening Approaches of Ethics